

# ***PTCP***

## ***Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale***

***Variante in adeguamento alla L.r. n. 31/2014 e s.m.i.***

***giugnoduemilaventuno***

***Attività svolta dallo studio ing. Allegrini di Pavia***

# **IL CONTENIMENTO DI CONSUMO DI SUOLO**

## **Principi**

La LR 31 del 2014 e il vigente PTR di Regione Lombardia aggiornato con il *“Progetto di integrazione del PTR ai sensi della L.R. 31/14”* approvato con D.C.R. n. XI/411 del 19.12.2018 fissano i principi su cui si sono basate le elaborazioni finalizzate alla presente variante del PTCP.

**Il tema prioritario è legato al contenimento di consumo di suolo.**

**La Regione per la Provincia di Pavia ha fissato una prima soglia di risparmio di suolo libero destinato alla trasformazione al 2020 del 20% per gli ambiti di trasformazione prevalentemente residenziali e del 20% per gli ambiti di trasformazione per altre funzioni urbane.**

- fissa idealmente una previsione di consumo di suolo pari a zero per il 2050 (che in evoluzione lineare prevede una crescita del rateo di risparmio del 2,6% annuo fino al 2050)
- spinge verso il riuso ed il recupero dei suoli già urbanizzate con le politiche di cosiddetta **“rigenerazione urbana”**

# ***IL CONTENIMENTO DI CONSUMO DI SUOLO***

## **Principi**

La stessa Regione **riconosce la complessità attuativa e la valenza sperimentale** dichiarando di fornire in questa prima fase applicativa un supporto sostanzialmente metodologico e tecnico-scientifico di cui fanno parte, le soglie individuate dal PTR.

Di fatto, in questa prima applicazione, le province raccolgono dai Comuni i dati aggiornati e sperimenteranno le metodologie proposte restituendo:

- **l'effettivo stato di attuazione della pianificazione comunale;**
- **le criticità di uso del suolo utile netto in rapporto alla qualità dei suoli e ai valori della qualità ambientale;**
- **le potenzialità e la fattibilità della rigenerazione nelle singole aree;**
- **il calcolo del fabbisogno residenziale e di altre funzioni urbane.**

# ***IL CONTENIMENTO DI CONSUMO DI SUOLO***

## **◦ Verifica dello stato attuativo della pianificazione comunale**

Si sono verificate e valutate **le situazioni degli ambiti di trasformazione prevalentemente residenziali e gli ambiti di trasformazione per altre funzioni urbane su suolo libero presenti negli strumenti consumi di suolo dei singoli comuni della provincia di Pavia e gli eventuali stralci di aree di trasformazione avvenuti già in regime di applicazione della LR 31/2014 (partecipazione al risparmio di suolo libero).**

Sono stati analizzati nel **dettaglio i dati forniti alla Provincia di Pavia dai Comuni relativamente alle aree di trasformazione creando una prima tabella di aggregazione.**

# ***IL CONTENIMENTO DI CONSUMO DI SUOLO***

## **◦ Verifica dello stato attuativo della pianificazione comunale**

A seguire, sono stati scaricati dal Geoportale di Regione Lombardia, gli shape relativi alle aree di trasformazione (sia residenziale che produttivi/polifunzionale), aggregando i dati in forma tabellare e suddividendoli per comune.

Da tale confronto, ***per i comuni che avevano risposto alla richiesta della Provincia di Pavia***, si è verificata la correttezza dei dati fra quanto presente in banca dati regionale e quanto dichiarato ottenendo così un report con l'indicazione della superficie trasformata per usi residenziali e usi produttivi/polifunzionale e la quota di superficie ridestinata all'agricoltura dal 2014 ad oggi.

# ***IL CONTENIMENTO DI CONSUMO DI SUOLO***

## **◦ Verifica dello stato attuativo della pianificazione comunale**

***Per i comuni che non hanno risposto all'indagine promossa dalla Provincia di Pavia***, ci si è basati sui dati disponibili sul Geoportale mantenendo le superfici così come riportate dagli shape files forniti in fase di redazione dei PGT.

A seguito del confronto effettuato, i dati relativi alle aree di trasformazione residenziale e produttiva/polifunzionale sono stati resi sotto forma tabellare unitamente alla quota di superficie ridestinata all'agricoltura e gli stessi sono stati **suddivisi comune per comune e raggruppati per** ATO Ambiti Territoriali Ottimali del PTR per la Provincia di Pavia ovvero Pavese – Lomellina – Oltrepo.

A questo punto **si è applicata la percentuale di riduzione di consumo di suolo prevista dal PTR verificando, la quota di riduzione.**

# ***IL CONTENIMENTO DI CONSUMO DI SUOLO***

## **Sintesi applicativa**

- Per la destinazione “Prevalentemente residenziale”, in conformità con quanto previsto dal vigente PTR, si utilizza **la soglia di riduzione del consumo di suolo (entro il 2020) del 20%** applicata su superficie non urbanizzata estesa a tutti i comuni della Provincia di Pavia.
  
- Per la destinazione “Altre funzioni urbane”, in conformità con quanto previsto dal vigente PTR, si utilizza **la soglia di riduzione del consumo di suolo (entro il 2020) del 20%** applicata su superficie non urbanizzata estesa a tutti i comuni della Provincia di Pavia.
  
- La quantità di risparmio di suolo agricolo verificato a livello comunale contribuisce al risparmio globale d’ATO (Pavese, Oltrepò, Lomellina)

# **IL CONTENIMENTO DI CONSUMO DI SUOLO**

## **Sintesi applicativa**

- ❑ La soglia di riduzione individuata da Regione Lombardia per la Provincia di Pavia è riferita per l'anno 2020. A partire dall'approvazione della presente variante di PTCP, i Comuni dovranno applicare un aggiornamento della soglia, prevista per il 2020, aumentata linearmente del 2,6% annuo al fine di raggiungere l'ideale obiettivo regionale di "consumo zero" al 2050. Nella proposta sono presenti gli scenari fino al 2025 incluso.
- ❑ I Comuni, nelle verifiche di contenimento di consumo di suolo, potranno computare gli stralci di area in diminuzione già attivati su precedenti varianti di PGT intervenute dopo il 02 dicembre 2014, data di entrata in vigore della L.R. 31/2014.
- ❑ Il risparmio complessivo di suolo agricolo potrà essere valutato anche in compensazione tra le due macrodestinazioni urbanistiche di riferimento (*Prevalentemente residenziale – Altre funzioni urbane*).



# **IL CONTENIMENTO DI CONSUMO DI SUOLO**

## **Sintesi applicativa**

□ La soglia di riduzione del consumo di suolo è applicata anche in considerazione dei fabbisogni insediativi rilevati.

*(ALL. CRITERI DI STIMA DEI FABBISOGNI)*

□ Laddove i fabbisogni dimostrati dai Comuni non possano essere soddisfatti dalla rigenerazione urbana nell'arco di vigenza o di riferimento temporale del PGT, o a seguito dell'applicazione della soglia di riduzione del consumo di suolo, ne è comunque ammesso il soddisfacimento su superficie agricola o naturale in funzione delle soglie dell'indice di urbanizzazione.

□ Le varianti SUAP al PGT (art. 97 L.R. 12/2005) a esclusione di quelle per attività di logistica o autotrasporto incidenti su una superficie agricola o naturale di superficie territoriale superiore a 5.000 mq, sono da considerare quali componenti del fabbisogno di "Altre funzioni urbane" e sono comunque ammissibili anche se comportanti consumo di suolo.

# **IL CONTENIMENTO DI CONSUMO DI SUOLO**

## **Sintesi applicativa**

❑ Le varianti riguardanti esigenze di ampliamento e/o completamento di attività appartenenti alla filiera produttiva e di distribuzione/stoccaggio merci già esistenti sul territorio comunale, saranno ritenute ammissibili, anche se comportanti consumo di suolo, esclusivamente se saranno fornite adeguate motivazioni di incremento produttivo e occupazionale, se non saranno altrove localizzabili (per esigenze di filiera produttiva, distributiva,...) e se ne sarà dimostrata la compatibilità ambientale dell'intervento proposto

❑ Il PGT dovrà essere corredato (ai sensi dell'articolo 10 comma 1 lettera e-bis) della L.R. 12/2005 della **Carta del Consumo di Suolo e della relativa Carta della qualità dei suoli liberi**. [*ALL. CONTENIMENTO DI CONSUMO DI SUOLO - CRITERI DI QUALITÀ PER L'APPLICAZIONE DELLA SOGLIA (con riferimento alla tutela del sistema rurale e dei valori ambientali e paesaggistici) – ALL. CRITERI PER LA CARTA DI CONSUMO DI SUOLO DEL PGT*]

❑ La Provincia - previsto dal PTR – provvede al monitoraggio del consumo di suolo, raccogliendo i dati a livello di ATO su scala provinciale. (*ALL. CRITERI PER IL MONITORAGGIO DEL CONSUMO DI SUOLO*)

# ***IL CONTENIMENTO DI CONSUMO DI SUOLO***

## **Sintesi applicativa**

**La normativa , le tabelle e la parametrica sono integrate dai criteri regionali del PTR per il contenimento di consumo di suolo rielaborati per il PTCP pavese diventando strumento per la redazione dei PGT**

*ALL. CRITERI DI STIMA DEI FABBISOGNI*

*ALL. CONTENIMENTO DI CONSUMO DI SUOLO - CRITERI DI QUALITÀ PER L'APPLICAZIONE DELLA SOGLIA*

*ALL. CRITERI PER LA CARTA DI CONSUMO DI SUOLO DEL PGT*

*ALL. CRITERI PER IL MONITORAGGIO DEL CONSUMO DI SUOLO*

# **LA RIGENERAZIONE URBANA**

## **Sintesi applicativa**

A tutt'oggi il vigente PTR per la Rigenerazione si riferisce al ***Progetto di integrazione del PTR ai sensi della LR 31/2014 Criteri per l'attuazione della politica di riduzione del consumo di suolo. Approvato da RL nell'anno 2018 quindi antecedente all'uscita della LR 18/2019 specifica sulla rigenerazione urbana.*** (A tal proposito è in itinere una variante di PTR)

La Provincia collabora a questo processo **garantendo modalità semplificate per l'approvazione di varianti che consentano sempre l'attuazione dei processi di rigenerazione, purchè non incidano sulle strategie generali del piano.**

Inoltre la Provincia può partecipare, anche attraverso le relative forme associative, **al modello di sviluppo territoriale sostenibile inteso dalle strategie regionali, da attuarsi - in accordo con i Comuni - anche mediante gli strumenti di partenariato pubblico-privato e di programmazione negoziata previsti dalla normativa regionale.**

*(ALL. CRITERI PER LA RIGENERAZIONE TERRITORIALE ED URBANA)*

# ***LA PEREQUAZIONE***

## **Sintesi applicativa**

**La perequazione territoriale costituisce lo strumento negoziale attraverso il quale la Provincia, i Comuni e gli altri Enti interessati definiscono un'equilibrata distribuzione dei vantaggi e dei sacrifici connessi a fenomeni urbanizzativi, infrastrutturali ed insediativi, in modo da evitare che, per conseguire risorse economiche, si diffondano operazioni comportanti consistente consumo di suolo e di risorse ambientali. (FASC. PEREQUAZIONE)**

**La perequazione territoriale deve rispettare le condizioni di sostenibilità e puntare alla realizzazione di obiettivi ambientali quali l'attuazione della Rete verde Provinciale.**

**La Provincia incentiva l'utilizzazione della perequazione territoriale attraverso la promozione di accordi fra i Comuni quali condizione, ad esempio, per espansioni insediative rilevanti o per il potenziamento della rete infrastrutturale provinciale.**

# **LA PEREQUAZIONE**

## **Sintesi applicativa**

Comuni che intendano unitamente alla Provincia di Pavia adottare forme di perequazione territoriale potranno, tramite l'attivazione di protocollo d'intesa, Accordi di Programma, Convenzioni e Consorzi, così come definiti dalla legislazione vigente, in particolare dal D.Lgs. 267/2000 ed alla più recente L.R. 19/2019, definire:

- ***gli assetti urbanistici delle aree oggetto direttamente o indirettamente dei progetti di interesse;***
- ***le modalità di ripartizione degli oneri/benefici;***
- ***le esigenze e le modalità per l'adeguamento e il potenziamento delle infrastrutture;***
- ***le regole e gli interventi per la realizzazione di aree debitamente attrezzate al fine di garantire qualità ambientale ed ecologica delle trasformazioni e delle relative infrastrutture;***
- ***la costituzione, da parte della Provincia e dei Comuni interessati, di un fondo di compensazione e mitigazione per la realizzazione delle azioni di sviluppo territoriale di interesse sovracomunale.***

# **AMBITI AGRICOLI STRATEGICI**

## **Principi**

**Lr 12/2005 Art. 15. (Contenuti del Piano territoriale di coordinamento provinciale) comma 4:**

*...Il PTCP, **acquisite le proposte dei comuni**, definisce, in conformità ai criteri deliberati dalla Giunta regionale, gli ambiti destinati all'attività agricola di interesse strategico, analizzando le caratteristiche, le risorse naturali e le funzioni e dettando i criteri e le modalità per individuare a scala comunale le aree agricole, nonché specifiche norme di valorizzazione, di uso e di tutela, in rapporto con strumenti di pianificazione e programmazione regionali, ove esistenti...*

# ***AMBITI AGRICOLI STRATEGICI***

## **Principi**

**Nel PTCP vigente:** i Comuni individuano nel PGT le aree agricole, anche prevedendone un'articolazione in sub-ambiti più dettagliata rispetto agli ambiti agricoli di interesse strategico del PTCP come individuati sulle relative tavole, in modo da tenere conto delle specificità locali in merito a territorio e sistema agricolo, esigenze di tutela e valorizzazione paesaggistica e naturalistica, e interazione tra aree rurali e urbanizzate.

*Suddivisione in*

*Agricoli strategici a prevalente interesse produttivo con l'acronimo AGR,  
Agricoli strategici con valenza paesaggistica con l'acronimo OLT e PAE,  
Agricoli strategici di interazione con il sistema ecologico e naturalistico, con l'acronimo ECO*

Per l'individuazione delle aree agricole si fa riferimento ai criteri indicati **all'allegato 5 della DGR VIII-8059 del 19 settembre 2008.**

**I comuni che intendono variare le perimetrazioni dei propri ambiti devono applicare la DGR DGR VIII-8059 del 19 settembre 2008**



# ***AMBITI AGRICOLI STRATEGICI***

## **Verifica Conformità PTR**

Sulla base degli shape disponibili da PTCP 2015, mantenendo la suddivisione per macrosettori Pavese – Lomellina – Oltrepo è stata effettuata una sovrapposizione con lo shape fornito da Regione Lombardia che individua le aree agricole inserite nei PGT e le aree urbanizzate. Si sono escluse le cave dismesse e le aree dismesse dalla superficie agricola. L'elaborato così ottenuto è stata sovrapposta sull'immagine estratta da Geoportale di Regione Lombardia relativa al VALORE AGRICOLO DEI SUOLI con aggiornamento dicembre 2019. Tale banca dati è la stessa utilizzata dal PTR regionale al fine della creazione delle tavole sul consumo di suolo. A seguire, **per ogni comune della provincia di Pavia**, mantenendo la suddivisione territoriale Lomellina, Oltrepo e Pavese, è stata creata una tabella contenente: la superficie territoriale comunale; La superficie urbanizzata comunale; Le aree agricole strategiche suddivise per tipologia le [AGR]; le [PAE]; le [ECO] e le [OLT].

# **AMBITI AGRICOLI STRATEGICI**

## **Modifiche e rettifiche ammesse per i Comuni**

- ❑ I Comuni nell'ambito della verifica di compatibilità al PTCP possono proporre modifiche agli ambiti agricoli strategici non costituenti variante al PTCP medesimo, che non dovranno superare complessivamente la soglia del 5% della somma fra le aree urbanizzate e urbanizzabili del comune, *[così come ricavabile dai dati contenuti nell'elaborato "Modifiche e rettifiche agli ambiti agricoli strategici" allegata al presente documento]*, fino al valore di tale somma pari a 500 ha quindi per una superficie massima di 25 ha. All'interno della soglia indicata sarà possibile procedere in termini di bilancio algebrico. Nei comuni in cui tale somma risulta maggiore di 500 ha, verrà riconosciuto un ulteriore 1% della quota di somma eccedente i 500 ha.
- ❑ Per i comuni ricompresi nel PTC del Parco della Valle del Ticino, restano fermi e vigenti i dispositivi normativi del Parco.
- ❑ Relativamente agli Ambiti agricoli con valenza paesaggistica [PAE], di interazione con il sistema ecologico e naturalistico [ECO], con valenza paesaggistica di collina e montagna [OLT], le superfici massime di modifica vengono ridotte del 50%.