



PROVINCIA DI PAVIA

Settore Territorio, Pianificazione Strategica e Patrimonio

PIANO TERRITORIALE DI COORDINAMENTO PROVINCIALE

VARIANTE DI PTCP IN ADEGUAMENTO ALLA LR N. 15/2024



Oggetto: AllegatoM: Individuazione della viabilità strategica alle attività di logistica, agli insediamenti produttivi di interesse sovracomunale e relative criticità.	D.G.P. n. ... del
	Data: Settembre 2025
Elaborato: Relazione descrittiva	Scala: --

Presidente della Provincia Giovanni Palli	Consigliere delegato
Ufficio di piano per la redazione della Variante di PTCP Antonio Massaro Vincenzo Fontana Roberta Baldiraghi Cristina Gallina	Consulenze per l'elaborazione della Variante di PTCP Augusto Allegrini Gian Luca Perinotto Gruppo Argo Associati Riccardo Vezzani Michele d'Alessandro (Mobilititer)

Allegato M: Individuazione della viabilità strategica alle attività di logistica, agli insediamenti produttivi di interesse sovracomunale e relative criticità – Rev. 2025.

Premesso che:

- La Regione Lombardia ha approvato la legge regionale numero 15 dell'8 agosto 2024 pubblicata sul BURL n. 33 del 12 agosto 2024 ed entrata in vigore il giorno successivo alla suddetta pubblicazione;
- La nuova legge regionale disciplina gli insediamenti logistici e quelli equiparabili superiori ai 3 ettari di superficie operativa considerati come insediamenti sovracomunali;
- Con la DGR n. 11 novembre 2024 n.XII/3377 la Regione Lombardia ha approvato i criteri a cui le sue Province dovranno attenersi nell'individuazione degli ambiti idonei a ospitare gli insediamenti logistici di rilevanza sovracomunale, ovvero quelli con una superficie operativa superiore ai tre ettari, in attuazione all'art.3 della legge regionale 15/2024;
- Ai sensi della legge regionale 15/2024 e dei criteri attuativi approvati con la la DGR n. 11 novembre 2024 n. XII/3377 pubblicati sul BURL n. 47 del 19 novembre 2024 le Province devono individuare nel PIANO TERRITORIALE DI COORDINAMENTO PROVINCIALE (PTCP) le aree idonee in cui possono essere localizzati gli insediamenti sovracomunali (Ambiti Territoriali Idonei ATI);
- Tale individuazione dovrà avvenire entro un anno dalla pubblicazione dei suddetti criteri tramite variante di adeguamento del vigente PTCP, con procedura ordinaria;
- Con deliberazione di Consiglio Provinciale n. 45 del 15/11/2023, la Provincia di Pavia ha approvato l'adeguamento al PTR e alla l.r. 31/2014 del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (PTCP) pubblicato sul BURL n. 33 del 14/08/2024;
- il vigente Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale al comma 4 dell'art. I-19, recante il titolo "Raccordo con la pianificazione di settore provinciale", della Normativa di attuazione, detta delle disposizioni finalizzate ad individuare con uno strumento specifico dove approfondire tutti gli aspetti viabilistici dell'intero territorio provinciale. Conseguentemente, la Provincia intende verificare e adeguare uno studio sulla viabilità provinciale.
- Lo studio della viabilità provinciale sarà redatto in linea con gli obiettivi del Codice della strada quali "il miglioramento delle condizioni di circolazione e della sicurezza stradale, la riduzione degli inquinamenti acustico ed atmosferico ed il risparmio energetico, in accordo con gli strumenti urbanistici vigenti e con i piani di trasporto e nel rispetto dei valori ambientali".
- La L.R. n. 12/2005 "Legge per il governo del territorio" e s.m.i., che regola la pianificazione generale in Lombardia, definendo gli strumenti di pianificazione di scala regionale, provinciale e comunale, stabilendo che il governo del territorio si attua mediante una pluralità di piani coordinati fra loro e differenziati.

Al fine di poter disporre di informazioni e dati conoscitivi che siano di supporto all'adeguamento del PTCP alla L.R. 15/2024 si è provveduto, come gruppo di lavoro incaricato, ad individuare la viabilità strategica alle attività di logistica e agli insediamenti produttivi di interesse sovracomunale in coordinamento con il Settore Infrastrutture e Territorio della Provincia di Pavia. **Lo studio potrà essere periodicamente aggiornato con decreto del Presidente su proposta del settore competente.**

A tal proposito sono stati redatti i seguenti elaborati contenuti nell'***Allegato M: Individuazione della viabilità strategica alle attività di logistica, agli insediamenti produttivi di interesse sovracomunale e relative criticità:***

- **M1 Individuazione assi stradali strategici – Esistenti, di previsione e zone di criticità** (*tavola grafica scala 1:100.000*)

Nell'elaborato M1 gli assi stradali strategici sono stati individuati in base ai percorsi evidenziati dallo "STUDIO E AGGIORNAMENTO DEL QUADRO CONOSCITIVO DELLA LOGISTICA E DELLA VIABILITA' PROVINCIALE RICOGNIZIONE DELLO STATO DI FATTO INDAGINI PRELIMINARI" quali significativi e indispensabili agli insediamenti esistenti e di previsione.

Una parte di questi assi sono stati anche approfonditi dal punto di vista dei carichi del traffico sostenuti.

Nella tavola citata è possibile individuare:

LEGENDA	
	Assi stradali strategici
	Autostrade esistenti
	Strade provinciali
	Rete ferroviaria esistente
	Buffer 3 km dai caselli autostradali al fine dell'individuazione degli ATI logistici ai sensi della L.R. 15/2024
	Buffer 3 km dagli svincoli autostradali al fine dell'individuazione degli ATI logistici ai sensi della L.R. 15/2024
	Viabilità provinciale in categoria "F"
	Infrastrutture strategiche prioritarie già pianificate a livello provinciale/comunale/statale
	Infrastrutture di previsione già pianificate non di competenza della Provincia di Pavia
	Interporto di Mortara
	Individuazione zone/aree con criticità infrastrutturali che necessitano di approfondimenti e proposte previsionali
	Ambiti di trasformazione produttiva già pianificati negli strumenti urbanistici comunali
	Ambiti produttivi esistenti
	Insedimenti logistici esistenti sul territorio alla data di redazione del presente documento
	Insedimenti logistici previsti e già pianificati negli strumenti urbanistici comunali
	Ambiti di trasformazione residenziale già pianificati negli strumenti urbanistici comunali

Estratto legenda tavola M1 Individuazione assi stradali strategici – Esistenti, di previsione e zone di criticità

A seguire l'indicazione delle voci di legenda.

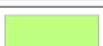
- **Assi stradali strategici:** individuazione assi stradali strategici di collegamento per la Provincia di Pavia;
- **Autostrade esistenti:** individuazione infrastrutture autostradali esistenti che insistono sul territorio di competenza della Provincia di Pavia;
- **Strade Provinciali:** individuazione infrastrutture stradali esistenti sul territorio di competenza della Provincia di Pavia;
- **Rete ferroviaria esistente:** individuazione infrastrutture ferroviarie esistenti che insistono sul territorio di competenza della Provincia di Pavia;

- **Buffer 3 km dai caselli autostradali:** individuazione di un *buffer* di 3,00 km dal casello autostradale al fine dell'individuazione degli ATI logistici ai sensi della L.R. 15/2024;
- **Buffer 3 km dagli svincoli autostradali:** individuazione di un *buffer* di 3,00 km dagli svincoli autostradali al fine dell'individuazione degli ATI logistici ai sensi della L.R. 15/2024;
- **Viabilità provinciale in categoria "F":** individuazione infrastrutture stradali provinciali esistenti in categoria "F" secondo il Codice della Strada;
- **Infrastrutture strategiche prioritarie già pianificate a livello provinciale/comunale/statale:** individuazione tratti infrastrutturali stradali ritenuti strategici e prioritari per il miglioramento della rete stradale provinciale già contenuti in atti pianificatori di vario livello;
- **Infrastrutture di previsione già pianificate non di competenza della Provincia di Pavia:** individuazione infrastrutture stradali ed autostradali di previsione già pianificate non di competenza della Provincia di Pavia;
- **Interporto Mortara:** individuazione area di pertinenza interporto di Mortara;
- **Individuazione zone/aree con criticità infrastrutturali:** individuazione zone/aree con criticità infrastrutturali che necessitano di approfondimenti e proposte previsionali;
- **Ambiti di trasformazione produttiva:** individuazione ambiti di trasformazione produttiva già pianificati nei relativi strumenti urbanistici comunali;
- **Ambiti produttivi esistenti:** individuazione ambiti produttivi esistenti rilevati dagli strumenti urbanistici comunali;
- **Insedimenti logistici esistenti:** individuazione insediamenti logistici esistenti sul territorio della Provincia di Pavia alla data di redazione del presente documento;
- **Insedimenti logistici di previsione:** individuazione insediamenti logistici previsti e già pianificati negli strumenti urbanistici comunali sul territorio della Provincia di Pavia alla data di redazione del presente documento;
- **Ambiti di trasformazione residenziali:** individuazione ambiti di trasformazione residenziale già pianificati negli strumenti urbanistici comunali.

➤ **M2 Individuazione assi stradali strategici – Di previsione** (tavola grafica scala 1:100.000)

In questo elaborato si individuano in modo precipuo i tratti già pianificati a diverso livello (nazionale, regionale, provinciale e comunale) di completamento degli assi stradali strategici.

Nella tavola citata è possibile individuare:

LEGENDA	
	Infrastrutture strategiche prioritarie già pianificate a livello provinciale/comunale/statale
	Infrastrutture di previsione già pianificate non di competenza della Provincia di Pavia
	Buffer 3 km dai caselli autostradali al fine dell'individuazione degli ATI logistici ai sensi della L.R. 15/2024
	Buffer 3 km dagli svincoli autostradali al fine dell'individuazione degli ATI logistici ai sensi della L.R. 15/2024
	Strade provinciali
	Viabilità provinciale in categoria "F"
	Interporto di Mortara
	Ambiti di trasformazione produttiva già pianificati negli strumenti urbanistici comunali
	Ambiti produttivi esistenti
	Insedimenti logistici esistenti sul territorio alla data di redazione del presente documento
	Insedimenti logistici previsti e già pianificati negli strumenti urbanistici comunali
	Ambiti di trasformazione residenziale già pianificati negli strumenti urbanistici comunali

Estratto legenda tavola M2 Individuazione assi stradali strategici – Di previsione

A seguire l'indicazione delle voci di legenda.

- **Infrastrutture strategiche prioritarie già pianificate a livello provinciale/comunale/statale:**
individuazione tratti infrastrutturali stradali ritenuti strategici e prioritari per il miglioramento della rete stradale provinciale già contenuti in atti pianificatori di vario livello;
- **Infrastrutture di previsione già pianificate non di competenza della Provincia di Pavia:**
individuazione infrastrutture stradali ed autostradali di previsione già pianificate non di competenza della Provincia di Pavia;
- **Buffer 3 km dai caselli autostradali:** individuazione di un *buffer* di 3,00 km dal casello autostradale al fine dell'individuazione degli ATI logistici ai sensi della L.R. 15/2024;

- **Buffer 3 km dagli svincoli autostradali:** individuazione di un *buffer* di 3,00 km dagli svincoli autostradali al fine dell'individuazione degli ATI logistici ai sensi della L.R. 15/2024;
- **Strade Provinciali:** individuazione infrastrutture stradali esistenti sul territorio di competenza della Provincia di Pavia;
- **Viabilità provinciale in categoria “F”:** individuazione infrastrutture stradali provinciali esistenti in categoria “F” secondo il Codice della Strada;
- **Interporto Mortara:** individuazione area di pertinenza interporto di Mortara;
- **Ambiti di trasformazione produttiva:** individuazione ambiti di trasformazione produttiva già pianificati nei relativi strumenti urbanistici comunali;
- **Ambiti produttivi esistenti:** individuazione ambiti produttivi esistenti rilevati dagli strumenti urbanistici comunali;
- **Insedimenti logistici esistenti:** individuazione insediamenti logistici esistenti sul territorio della Provincia di Pavia alla data di redazione del presente documento;
- **Insedimenti logistici di previsione:** individuazione insediamenti logistici previsti e già pianificati negli strumenti urbanistici comunali sul territorio della Provincia di Pavia alla data di redazione del presente documento;
- **Ambiti di trasformazione residenziali:** individuazione ambiti di trasformazione residenziale già pianificati negli strumenti urbanistici comunali.

La tavola riporta inoltre le infrastrutture strategiche prioritarie già pianificate a livello provinciale/comunale/statale individuate in coordinamento con il competente Settore viabilità della Provincia di Pavia.

A seguire si riporta la tabella riepilogativa delle infrastrutture individuate:

1	Completamento rampe nuovo ponte sul Ticino a Vigevano
2	Tangenziale di Certosa di Pavia
3	Tangenziale di Lomello
4	Tangenziale di Scaldasole
5	Tangenziale di Pieve Albignola
6	Completamento tangenziale di Voghera
7	Nuovo ponte sul fiume Po – Becca
8	Gronda Nord – Stradella
9	Tangenziale di Belgioioso
10	Tangenziale di Corteolona Genzone – Santa Cristina Bissone
11	Completamento SPexSS412 – Villanterio
12	Tangenziale di Torrevecchia Pia

➤ **M3 Individuazione assi stradali strategici – Zone di criticità** (tavola grafica scala 1:100.000)

In questo elaborato si individuano zone di criticità relative alla viabilità strategica che necessitano di approfondimento e proposte previsionali al fine della razionalizzazione e miglioramento delle capacità e livelli di servizio della rete esistente.

Nella tavola citata è possibile individuare:

LEGENDA	
	Individuazione zone/aree con criticità infrastrutturali che necessitano di approfondimenti e proposte previsionali
	Viabilità provinciale in categoria "F"
	Buffer 3 km dai caselli autostradali al fine dell'individuazione degli ATI logistici ai sensi della L.R. 15/2024
	Buffer 3 km dagli svincoli autostradali al fine dell'individuazione degli ATI logistici ai sensi della L.R. 15/2024
	Strade provinciali
	Ambiti di trasformazione produttiva già pianificati negli strumenti urbanistici comunali
	Ambiti produttivi esistenti
	Insedimenti logistici esistenti sul territorio alla data di redazione del presente documento
	Insedimenti logistici previsti e già pianificati negli strumenti urbanistici comunali
	Ambiti di trasformazione residenziale già pianificati negli strumenti urbanistici comunali

Estratto legenda tavola M3 Individuazione assi stradali strategici – Zone di criticità

A seguire l'indicazione delle voci di legenda.

- **Individuazione zone/aree con criticità infrastrutturali:** individuazione zone/aree con criticità infrastrutturali che necessitano di approfondimenti e proposte previsionali;
- **Viabilità provinciale in categoria "F":** individuazione infrastrutture stradali provinciali esistenti in categoria "F" secondo il Codice della Strada;
- **Buffer 3 km dai caselli autostradali:** individuazione di un *buffer* di 3,00 km dal casello autostradale al fine dell'individuazione degli ATI logistici ai sensi della L.R. 15/2024;
- **Buffer 3 km dagli svincoli autostradali:** individuazione di un *buffer* di 3,00 km dagli svincoli autostradali al fine dell'individuazione degli ATI logistici ai sensi della L.R. 15/2024;
- **Strade Provinciali:** individuazione infrastrutture stradali esistenti sul territorio di competenza della Provincia di Pavia;

- **Ambiti di trasformazione produttiva:** individuazione ambiti di trasformazione produttiva già pianificati nei relativi strumenti urbanistici comunali;
- **Ambiti produttivi esistenti:** individuazione ambiti produttivi esistenti rilevati dagli strumenti urbanistici comunali;
- **Insedimenti logistici esistenti:** individuazione insediamenti logistici esistenti sul territorio della Provincia di Pavia alla data di redazione del presente documento;
- **Insedimenti logistici di previsione:** individuazione insediamenti logistici previsti e già pianificati negli strumenti urbanistici comunali sul territorio della Provincia di Pavia alla data di redazione del presente documento;
- **Ambiti di trasformazione residenziali:** individuazione ambiti di trasformazione residenziale già pianificati negli strumenti urbanistici comunali.

Le aree/zone di criticità relative alla viabilità strategica che necessitano di approfondimenti e proposte relativamente a:

- ✓ Geometria della sezione stradale;
- ✓ Stratigrafia manto stradale;
- ✓ Manufatti stradali e armamento;
- ✓ Attraversamento aree e centri urbani;
- ✓ Livello di congestione del traffico

al fine della razionalizzazione e miglioramento delle capacità e dei livelli di servizio della rete esistente sono riassunte nella seguente tabella:

1	Area di Robbio (SP197/SPexSS596)
2	Area Sforzesca (SP206)
3	Area Alagna (SP29/SP19)
4	Area Sannazzaro de' Burgondi/Pieve Albignola (SP193/SP206)
5	Area Cava Manara (SPexSS35)
6	Area Landriano (SP202/SPexSS412)
7	Area Bascapè (SP202/SP159)
8	Area Marzano (SP128)
9	Area Tangenziale EST Pavia (SPexSS235)
10	Area Campospinoso/Mezzanino
11	Area Stradella/Portalbera (Gronda Nord/SP199/SP200)
12	Area Garlasco
13	Area Broni

➤ **M4 Schede criticità stradali**

Tra le attività finalizzate all'adeguamento del PTCP alla L.R. 15/2024 rientra l'individuazione degli interventi di adeguamento della rete stradale per priorità e articolati per componenti, quali sicurezza, stato manutentivo, segnaletica.

Sulla base dell'individuazione degli ambiti logistici insediati sul territorio provinciale operata dal gruppo di lavoro, la Provincia di Pavia è stata suddivisa in 3 ambiti:

- Ambito 1 PAVESE
- Ambito 2 LOMELLINA
- Ambito 3 OLTREPO

In questo documento sono riportate le criticità stradali riferite all'intera viabilità strategica della Provincia oltre ovviamente a quelle di connessione con gli insediamenti logistici esistenti e di previsione. Propedeuticamente si è provveduto ad un'analisi di massima che evidenzia i punti di forza e i punti di debolezza di ogni insediamento logistico individuando anche la distanza tra l'insediamento e il più vicino, o il più facilmente raggiungibile, casello autostradale afferente.

Per ogni scheda sono stati individuati i seguenti parametri:

- **Ampiezza della sede stradale:** viene riportata la larghezza media della sezione e la classificazione della strada secondo quanto previsto dall'art. 2 del D.Lgs 285/92 e s.m.i. (*Nuovo Codice della Strada*) e la tabella riporta l'adeguatezza o meno della sezione sulla base delle condizioni di traffico.
- **Andamento planimetrico:** la tabella riporta la verifica sull'andamento planimetrico dell'infrastruttura viabilistica individuando la regolarità o meno del tracciato. Nel campo note sono indicate le eventuali criticità rilevate.
- **Sottofondo stradale:** tale voce di tabella individua l'adeguatezza o meno del sottofondo stradale sulla base dello stato di fatto rilevato.
- **Manufatti stradali e armamento:** in questa voce vengono individuati i principali manufatti rilevati sul tracciato (*ponti, cavalcavia, rotatorie e attraversamenti idraulici, ecc.*) che possono in qualche modo limitare il livello di servizio, presente e/o futuro, dell'infrastruttura viabilistica; viene inoltre segnalato l'eventuale armamento della strada (*protezioni, difesa, illuminazione, ecc.*).
- **Banchina:** indica la presenza o meno della banchina laterale al nastro stradale (*inerbita e/o asfaltata*).
- **Sicurezza banchina:** indica la presenza o meno di sistemi di sicurezza in banchina (*guard rail e/o sistemi di protezione*).

- **Corsi d'acqua adiacenti:** indica la presenza o meno di un corso d'acqua adiacente alla banchina stradale che può in qualche modo influire sulla sicurezza del tracciato e/o rendere onerosi futuri interventi di ampliamento.
- **Presenza di mezzeria:** indica la presenza o meno della mezzeria della strada.
- **Attraversamento centri urbani:** indica se l'infrastruttura in oggetto attraversa dei centri abitati con conseguenti restringimenti sul tracciato e/o problematiche di sicurezza.
- **Traffico rilevato:** indicazione del traffico individuato nella campagna di rilievi effettuata allo scopo; nelle tratte non coperte dal rilievo si è operata una stima basata su dati pubblicati ai fini statistici.
- **Livello di congestione del traffico:** indica la congestione del traffico suddivisa nelle seguenti categorie: LCT1: alto, LCT2: medio, LCT3: basso.

I dati raccolti sono stati esplicitati in forma tabellare.

La documentazione prodotta è completata da valutazioni, condivise con il competente Settore viabilità della Provincia di Pavia, circa gli interventi di riqualificazione da prevedere, per ogni tratto viabilistico individuato, come ottimali per raggiungere i poli logistici.

Gli interventi individuati risultano prioritari al fine di mantenere adeguate condizioni strutturali e di sicurezza sul tratto viabilistico e consentiranno di poter migliorare/adequare le caratteristiche viabilistiche del tracciato ricomprendendo le eventuali azioni di ampliamento per il passaggio alla categoria superiore della strada e risolvere, ove possibile, la problematica dell'attraversamento dei centri urbani cercando inoltre di migliorare l'attuale livello di congestione del traffico.

Sulla base dei dati e della situazione viabilistica rilevata, il percorso di collegamento delle nuove attività logistiche – su rete esistente o di nuova previsione – dovrà essere connesso con il primo casello o svincolo autostradale utile e/o con la rete principale di collegamento (almeno in classe C1) a tale casello/svincolo.

Tali percorsi dovranno preventivamente essere concordati con i competenti Settori della Provincia di Pavia per gli aspetti infrastrutturali/viabilità e territoriali.

La rete coinvolta da tali percorsi dovrà essere adeguata al fine di raggiungere livelli di servizio sostenibili rispetto alla mobilità esistente e/o alle proposte di nuova viabilità tenendo conto sia delle strategie e priorità del PTCP che delle criticità espresse dalle schede del fascicolo ***“M4: Individuazione della viabilità strategica alle attività di logistica, agli insediamenti produttivi di interesse sovracomunale e relative criticità - Schede criticità stradali”***.

L'assenso a tali percorsi dovrà essere espresso tramite approvazione di atto di indirizzo da parte della Provincia di Pavia. E comunque tali percorsi:

- Non potranno attraversare i nuclei abitati residenziali;
- Dovranno prevedere adeguamenti *(anche a seguito di controlli/verifiche prodromiche all'adeguamento)*, potenziamenti della rete che intercettano *(con verifiche su ponti, attraversamenti e/o manufatti)* e/o nuove infrastrutture viabilistiche riconducendo le infrastrutture esistenti e di progetto a livello di categorie C o superiori a seconda delle criticità riscontrate sia negli atti di riferimento che nelle risultanze delle verifiche effettuate.