



Settore Tutela Ambientale e Biodiversità Promozione del Territorio e Sostenibilità

Relazione sull'Attività dell'Ufficio del Registro Unico Nazionale del Terzo Settore (RUNTS) della Provincia di Pavia (2022-2025)

Pavia, 4 dicembre 2025

1. Introduzione e Contesto Normativo

La presente relazione offre un'analisi quantitativa e qualitativa dei procedimenti gestiti dall'Ufficio del Registro Unico Nazionale del Terzo Settore (RUNTS) della Provincia di Pavia nel quadriennio 2022-2025. Tale analisi costituisce uno strumento strategico per valutare l'impatto della riforma del Terzo Settore (D.Lgs. 117/2017) sul territorio e per misurare l'efficienza operativa e il carico di lavoro sostenuto dalla struttura provinciale in questa fase di consolidamento del nuovo sistema.

L'Ufficio RUNTS si configura come il punto di riferimento istituzionale per la gestione, l'iscrizione, l'aggiornamento e la vigilanza degli enti del Terzo Settore. Il suo ruolo è cruciale per garantire trasparenza, conformità normativa e supporto a un ecosistema vitale per lo sviluppo sociale ed economico della comunità provinciale.

Il documento delinea l'evoluzione del settore nel periodo di riferimento, partendo dalla composizione attuale del registro per poi approfondire la dinamica dei flussi procedurali gestiti.

2. Panorama degli Enti del Terzo Settore nella provincia di Pavia

La comprensione della composizione del Terzo Settore locale è presupposto essenziale per una valutazione accurata dell'attività dell'Ufficio, improntata ai principi della trasparenza, efficacia ed efficienza. La mappatura degli enti iscritti fornisce una visione chiara della scala, della diversità e della specializzazione del tessuto associativo che la struttura è chiamata a servire, consentendo di orientare con maggiore efficacia le future azioni di supporto e vigilanza.

Alla data del 4 dicembre 2025, risultano iscritti al RUNTS della Provincia di Pavia **1177 enti**. La loro distribuzione per tipologia giuridica è illustrata nella tabella seguente.

Composizione degli Enti Iscritti al RUNTS

Tipologia Ente	Numero Iscritti
Organizzazioni di Volontariato (ODV)	355
Associazioni di Promozione Sociale (APS)	485

Imprese Sociali	193
Altri Enti del Terzo Settore	142
Enti Filantropici	2

L'analisi dei dati evidenzia il ruolo predominante delle Associazioni di Promozione Sociale e delle Organizzazioni di Volontariato, che costituiscono la spina dorsale del Terzo Settore provinciale, rappresentando complessivamente il **71,4%** del totale, a riprova della loro centralità nel panorama del volontariato e della promozione sociale non solo locale.

Dalla fotografia statica della composizione del registro, l'analisi si sposta all'esame dinamico dei flussi procedurali che hanno caratterizzato l'operatività dell'Ufficio nel periodo considerato.

3. Analisi dei Flussi Procedurali (2022-2025)

L'analisi dei dati procedurali è l'indicatore chiave per misurare il carico di lavoro dell'Ufficio e le tendenze evolutive del settore. Questa sezione esamina nel dettaglio i tre principali flussi di attività: nuove iscrizioni, gestione delle variazioni e deposito dei bilanci.

3.1 Andamento delle Nuove Iscrizioni

Il numero di nuove iscrizioni concluse rappresenta il tasso di crescita del registro e la capacità di attrazione del nuovo sistema normativo.

- **2022:** 55 procedimenti
- **2023:** 104 procedimenti
- **2024:** 161 procedimenti
- **2025:** 70 procedimenti

L'andamento mostra una crescita sostenuta, con un incremento del **192,7%** dal 2022 al picco raggiunto nel 2024, che segna il culmine della fase di assestamento post-riforma. La successiva flessione registrata nel 2025 indica l'avvio di una fase di consolidamento e il progressivo esaurimento del bacino di enti preesistenti da iscrivere, prefigurando una crescita più organica per il futuro.

3.2 Gestione delle Variazioni

I procedimenti di variazione (modifiche statutarie, anagrafiche, ecc.) sono un indice della vitalità e della capacità di adeguamento degli enti iscritti.

- **2022:** 38 procedimenti
- **2023:** 432 procedimenti
- **2024:** 405 procedimenti
- **2025:** 361 procedimenti

Il dato più rilevante è il salto quantitativo tra il 2022 e il 2023, con un volume di pratiche aumentato di oltre **11 volte**. Tale incremento testimonia l'intensa attività di adeguamento statutario e gestionale

da parte degli enti, segnando il completamento della fase transitoria della riforma e l'ingresso del sistema in una crescente maturità operativa.

3.3 Adempimenti Relativi al Deposito Bilanci

Il deposito del bilancio annuale è l'adempimento che misura il livello di trasparenza e *compliance* contabile del settore.

- **2022:** 29 procedimenti
- **2023:** 470 procedimenti
- **2024:** 922 procedimenti
- **2025:** 596 procedimenti

La crescita esponenziale di questi adempimenti, culminata nel 2024, costituisce un indicatore primario della transizione del settore verso standard superiori di trasparenza e rendicontazione, un processo governato con efficacia dall'Ufficio.

L'imponente aumento dei volumi procedurali ha generato una maggiore complessità gestionale, che trova riscontro nell'analisi delle criticità e dei procedimenti non andati a buon fine, come illustrato nella sezione seguente.

4. Analisi dell'Efficienza Operativa e delle Criticità

Un'analisi completa dell'efficienza operativa deve considerare anche le istanze ritirate d'ufficio e/o su istanza di parte per errori procedurali. Tale dato è un indicatore delle sfide operative e delle difficoltà incontrate dagli enti nel rapporto con la procedura telematica.

Procedimenti Ritirati (per errore o su istanza di parte)

Anno	Numero Ritiri
2022	44
2023	282
2024	19
2025	84

La volatilità dei dati richiede un'analisi approfondita. Il picco di 282 ritiri nel 2023 è direttamente proporzionale al volume eccezionale di procedimenti gestiti nello stesso anno (432 variazioni e 470 depositi bilanci), suggerendo che la pressione operativa abbia aumentato l'incidenza di errori da parte degli enti del Terzo Settore.

Tuttavia, il dato più significativo è il drastico calo a soli **19 ritiri nel 2024**, anno caratterizzato dal massimo carico di lavoro per i depositi di bilancio (922) e un elevato numero di variazioni (405). Questa riduzione dimostra un notevole miglioramento dell'efficienza del sistema, indicando una crescente padronanza delle procedure sia da parte degli enti che dell'Ufficio, che hanno sviluppato un percorso di crescita condivisa.

Il bilanciamento tra l'elevato volume di pratiche gestite e le criticità emerse costituisce il punto di partenza per le conclusioni e la pianificazione delle attività future.

5. Conclusioni e Prospettive

I dati esposti in questa relazione delineano un quadro di consolidamento del sistema RUNTS nella Provincia di Pavia. I risultati dimostrano la capacità della struttura di governare un carico di lavoro in significativa crescita, assicurando al contempo un elevato livello di conformità da parte degli enti, come testimoniato dall'aumento esponenziale dei bilanci depositati.

Le criticità emerse, in particolare l'incidenza delle istanze errate nei periodi di massimo afflusso, definiscono un'area strategica di miglioramento. Le iniziative future si concentreranno sulla ulteriore ottimizzazione dei processi, a fronte anche della nuova sfida che gli enti del Terzo Settore e l'ufficio RUNTS dovranno affrontare a seguito dell'approvazione del nuovo decreto controlli del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali (D.M. 7 agosto 2025).

In conclusione, l'analisi fornisce una solida base empirica per la pianificazione strategica, volta a consolidare i risultati ottenuti e a rafforzare il ruolo di servizio dell'Ufficio RUNTS per il Terzo Settore della provincia di Pavia.

6. Struttura Organizzativa e Contatti

- **Dirigente:** Anna Betto (anna.betto@provincia.pv.it)
- **Funzionario responsabile:** Daniela Rossin (daniela.rossin@provincia.pv.it)
- **Istruttori amministrativi:** Clara Duò (clara.duo@provincia.pv.it), Chiara Bruzzesi (chiara.bruzzesi@provincia.pv.it), Nadia Tellurio (nadia.tellurio@provincia.pv.it)

Contatto dell'Ufficio: runts@provincia.pv.it