

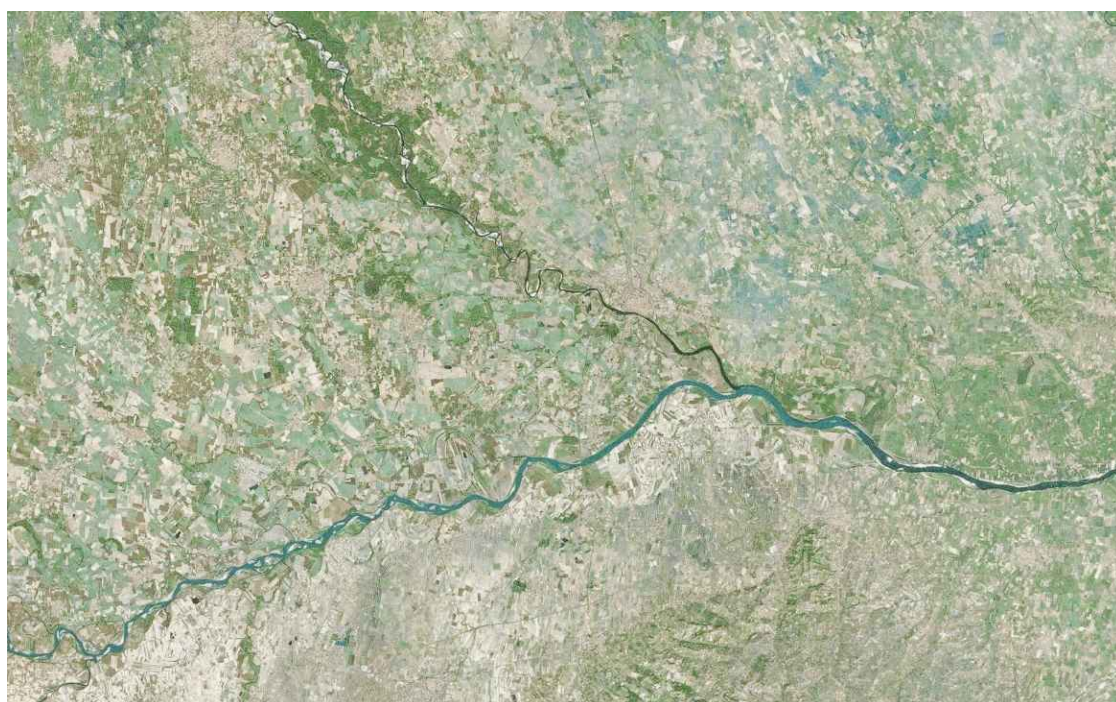


## PROVINCIA DI PAVIA

*Settore Territorio Pianificazione Strategica e Patrimonio*

# PIANO TERRITORIALE DI COORDINAMENTO PROVINCIALE

**VARIANTE DI PTCP IN ADEGUAMENTO ALLA LR N.31/2014 e s.m.i.**



Oggetto: <b>Fascicolo "Verifica e revisione ambiti agricoli strategici "</b>	D.C.P. n. 45 del 15.11.2023
Elaborato: <b>Allegato N3</b>	Scala: Data:

<b>Presidente della Provincia</b> Giovanni Palli	<b>Consigliere delegato</b> Filippo Droschi
<b>Ufficio di piano per la redazione della Variante di PTCP</b> Elisabetta Pozzi (fino al 14.06.2023) Antonio Massaro (dal 15.06.2023) Vincenzo Fontana Roberto Dellagiovanna Cristina Gallina Roberta Baldiraghi Barbara Galletti Simona Galuppi	<b>Consulenze per l'elaborazione della Variante di PTCP</b> Augusto Allegrini Luigi Bariani Daniela Barbano Gian Luca Perinotto Gruppo Argo Associati Nuova Qualità Ambientale srl Claudio Linzola

## INDICE

### 1. RIFERIMENTI NORMATIVI

2. VERIFICHE AREE AGRICOLE STRATEGICHE RISPETTO AL PROGETTO DI INTEGRAZIONE DEL PTR AI SENSI DELLA L.R. 31/14 CRITERI PER L'ATTUAZIONE DELLA POLITICA DI RIDUZIONE DEL CONSUMO DI SUOLO. APPROVATO DA RL NELL'ANNO 2018

### 3. VARIANTI SEMPLIFICATE PTCP - PROPOSTE

## 1. RIFERIMENTI NORMATIVI

**1.1** Al comma 4 dell'art. 15 della LR 12/05 si recita:

*"... Il PTCP, acquisite le proposte dei comuni, definisce, in conformità ai criteri deliberati dalla Giunta regionale, gli ambiti destinati all'attività agricola di interesse strategico, analizzando le caratteristiche, le risorse naturali e le funzioni e dettando i criteri e le modalità per individuare a scala comunale le aree agricole, nonché specifiche norme di valorizzazione, di uso e di tutela, in rapporto con strumenti di pianificazione e programmazione regionali, ove esistenti. (comma così modificato dalla legge reg. n. 4 del 2008)..."*

*al comma 5 prosegue : "...5. Tale individuazione ha efficacia prevalente ai sensi dell'articolo 18, nei limiti della facoltà dei comuni di apportarvi, in sede di redazione del piano delle regole, rettifiche, precisazioni e miglioramenti derivanti da oggettive risultanze riferite alla scala comunale. In tal caso per l'approvazione di detto piano si applicano anche i commi 5 e 7 dell'articolo 13..".*

**1.2** Il PTCP della Provincia di Pavia vigente (aprile 2015) ha provveduto all'individuazione delle aree agricole strategiche ai sensi della DGR n.8/8059 del 19 settembre 2008: è normato nelle Norme Tecniche di Attuazione al titolo III - Sistema rurale e Ambiti Agricoli declinato in III-1 Definizioni, obiettivi e criteri, in III-2 Articolazioni delle disposizioni per il territorio rurale, in III-3 Ambiti e aree agricole nella pianificazione comunale.

**1.3** Gli ambiti agricoli di interesse strategico individuati nel territorio del Parco del Ticino hanno valore di proposta fino al momento in cui non siano state raggiunte le specifiche intese per il coordinamento tra PTCP e PTC del Parco.

**1.4 Semplificazioni:** il comma 11 dell'art. 17 della LR 12/2005 recita :

*"...Il PTCP o il PTM disciplina modalità semplificate per l'approvazione di modifiche concernenti la correzione di errori materiali e l'aggiornamento cartografico, nonché lo sviluppo e la conseguente definizione localizzativa di interventi da esso previsti e gli aspetti di ambito locale che non incidano sulle strategie generali del*

*piano; le modifiche per consentire l'attuazione di interventi di rigenerazione urbana e recupero del patrimonio edilizio esistente, localizzati all'interno del tessuto urbano consolidato (TUC) o anche all'interno degli ambiti nei quali avviare processi di rigenerazione di cui all'articolo 8, comma 2, lettera e-quinquies), rientrano sempre in tali modalità semplificate, purché non incidano sulle strategie generali del piano. Per le modifiche di cui al presente comma non sono richiesti né il parere della conferenza di cui all'articolo 16 né la valutazione da parte della Regione...".*

(comma sostituito dall'art. 3, comma 1, lettera s), legge n. 18 del 2019)

## 2. VERIFICHE AREE AGRICOLE STRATEGICHE RISPETTO AL PROGETTO DI INTEGRAZIONE DEL PTR AI SENSI DELLA L.R. 31/14 CRITERI PER L'ATTUAZIONE DELLA POLITICA DI RIDUZIONE DEL CONSUMO DI SUOLO. APPROVATO DA RL NELL'ANNO 2018

2.1 Si è provveduto a verificare la tematica relativa al sistema rurale riportato nel PTCP con il *Progetto di integrazione del PTR ai sensi della l.r. 31/14 Criteri per l'attuazione della politica di riduzione del consumo di suolo. Approvato da RL nell'anno 2018.*

2.2 *Le tavole, 05.D2 e 05.D3 del Progetto di PTR hanno rappresentato la base di verifica.*

2.3 *La tavola 03.B "Qualità dei suoli agricoli"* definisce il metodo proposto ai Comuni per l'individuazione delle caratteristiche di qualità dei suoli. Vengono qui rappresentati i suoli "utili" per le attività agricole, classificati secondo l'attribuzione dei valori di qualità "alta", "media" o "bassa". Alla scala comunale la tavola può essere considerata per la redazione della Carta del consumo di suolo, assolvendo, in tal modo, all'adempimento previsto dalla l.r. 31/2014, senza necessità di procedere ad ulteriori approfondimenti o analisi specialistiche, fatti salvi gli adeguamenti derivanti dal carattere di maggior definizione dello strumento comunale.

2.4 *La tavola 05.D2, "Valori paesistico-ambientali"*, restituisce il sistema dei valori paesistico-ambientali della Regione. In tal modo è possibile individuare i conflitti, esistenti o insorgenti, intercorrenti tra i processi di trasformazione del territorio comportanti consumo di suolo e la struttura ambientale della Regione. La tavola deve considerarsi l'elemento di base per la valutazione dei conflitti potenziali tra valori ambientali e pressioni indotte dai processi insediativi, da utilizzarsi da parte della Provincia per la declinazione di criteri di consumo di suolo a livello d'Ato o comunale. È utilizzata, con le stesse finalità, a supporto delle fasi di valutazione delle scelte di trasformazione dei PGT;

**2.5 La tavola 05.D3, "Qualità agricola del suolo utile netto",** restituisce il valore agronomico dei suoli e riporta le aree compromesse a causa della contaminazione dei suoli (siti contaminati e siti potenzialmente contaminati), consentendo in tal modo di leggere i possibili conflitti, esistenti o insorgenti, tra pressione insediativa, sistema rurale e qualità agronomica e chimica dei terreni. Ne deriva, anche in questo caso, la possibilità di assunzione diretta all'interno degli strumenti di governo del territorio. Nel caso dei PGT, l'assunzione dei contenuti della carta assolve l'adempimento della legge 31/2014 relativo all'approfondimento dei caratteri di qualità dei suoli, fatto salvo il carattere di maggior definizione dei PTCP provinciali, dei PTC dei parchi e degli strumenti urbanistici comunali;

**2.6 la verifica è stata di tipo qualitativo e quantitativo generando le seguenti elaborazioni:**

Verifica quantitativa finalizzata ad identificare

A1: Ambiti agricoli strategici PAVESE costituito da tavola grafica e tabelle;

A2: Ambiti agricoli strategici LOMELLINA costituito da tavola grafica e tabelle;

A3: Ambiti agricoli strategici OLTREPO costituito da tavola grafica e tabelle.

Verifica qualitativa

V1: Valore agricolo dei suoli -PAVESE costituito da tavola grafica;

V2: Valore agricolo dei suoli -LOMELLINA costituito da tavola grafica;

V3: Valore agricolo dei suoli -OLTREPO costituito da tavola grafica;

Tabelle suddivise per comune e per macrosettore (Pavese, Lomellina, Oltrepo) con individuazione superficie in ettari per ogni categoria di ambito agricolo identificato: Def. Ambiti di prevalente interesse produttivo [AGR]; Ambiti con valenza paesaggistica [PAE]; Ambiti di interazione con il sistema ecologico e naturalistico [ECO]; Ambiti con valenza paesaggistica collina e montagna [OLT].

**2.7 In termini generali si ritrova coerenza tra tipologie di aree agricole identificate dal PTCP e valori agricoli identificati dal PTR vigente.** La verifica intrapresa è stata di tipo qualitativo poiché i dati tra loro non garantivano la piena confrontabilità quantitativa per la tipologia di dato messo a disposizione da parte della Regione.

**2.8** Nel PTCP vigente l'aspetto sicuramente particolare è dato dalla attribuzione di ruolo strategico a praticamente tutte le aree agricole dei territori comunali.

**2.9** Va considerato che fino ad oggi ben pochi Comuni hanno provveduto - per questo tema - ad una pianificazione di dettaglio come prevista in generale dalla norma ed in particolare dalle NTA del PTCP.

**2.10** Le NTA del PTCP vigente prevedono che per recepire eventuali aggiornamenti di dettaglio relativi alle aree agricole strategiche provenienti dai Comuni occorrerebbe predisporre una variante semplificata. La procedura chiamata semplificata risulta comunque ancora burocraticamente complessa.

**2.11** In fase di avvio del procedimento di variante al PTCP la Provincia ha ricevuto numerose istanze da Comuni per interferenze, sovrapposizioni, incongruenze, con la pianificazione locale... tra aree agricole strategiche e pianificazione comunale.

### 3. VARIANTI SEMPLIFICATE PTCP - PROPOSTE

3.1 Il PTCP vigente (2015) definisce i propri contenuti attraverso progressivi approfondimenti di scala e di settore, concentrandosi prioritariamente sui nodi e sulle problematiche strutturali, integrando e prevedendo di articolare in fasi successive, con il contributo dei comuni, il quadro relativo a specifici ambiti territoriali o tematici. Contestualmente a questo processo di progressiva implementazione e specificazione dei contenuti del PTCP è indispensabile definire uno schema di riferimento per stabilire i limiti entro i quali il PTCP può evolversi ed implementarsi senza che le specificazioni costituiscano Variante di PTCP.

3.2 Il comma 11 dell'articolo 17 della LR. 12/05 prevede che *il PTCP disciplini modalità semplificate* per l'approvazione di modifiche concernenti:

- *la correzione di errori materiali e l'aggiornamento cartografico, nonché lo sviluppo e la conseguente definizione localizzativa di interventi da esso previsti e gli aspetti di ambito locale che non incidano sulle strategie generali del piano*
- *le modifiche per consentire l'attuazione di interventi di rigenerazione urbana e recupero del patrimonio edilizio esistente, localizzati all'interno del tessuto urbano consolidato (TUC) o anche all'interno degli ambiti nei quali avviare processi di rigenerazione* - così come previste dai disposti della LR 18/2019- purché non incidano sulle strategie generali del piano.

Per questo tipo di modifiche non devono essere richiesti né il parere della conferenza (dei comuni) di cui all'articolo 16 della LR 12/05, né la valutazione da parte della Regione.

3.3 La proposta di procedura relativa alle correzioni e agli aggiornamenti coerenti con le strategie generali del PTCP (ad integrazione dell'attuale articolato del PTCP di cui al Capo 1- Principi e contenuti, I-7 e I-8) potrebbe essere la seguente:



**3.3.1** Costituiscono correzioni e aggiornamenti coerenti con le strategie generali del PTCP, ai sensi del comma 11 dell'articolo 17 della L.R. 12/05 e s. m. e i., tutte le variazioni finalizzate:

*a) alla correzione di errori materiali contenuti nella documentazione prodotta.*

*b) all'aggiornamento dello stato di fatto operato dai Comuni nei PGT, da altro ente o dalla provincia stessa in strumenti a maggior dettaglio;*

*c) al recepimento delle determinazioni a maggior definizione operate dai Comuni nei PGT, da altro ente o dalla provincia stessa in strumenti a maggior dettaglio, condivise nell'ambito della procedura di valutazione di compatibilità.*

**3.3.2** Le modifiche di cui al **punto a)** sono recepite nei documenti del PTCP **a cura e a responsabilità del Dirigente competente. Viene data conoscenza al primo Consiglio provinciale utile.**

**3.3.3** Rientrano tra le modifiche di cui al **punto b)** gli aggiornamenti ai temi del quadro conoscitivo e ricognitivo presenti negli elaborati di PTCP (*N.B.: eventualmente evidenziando gli elaborati di PTCP coinvolti*).

**3.3.4** Rientrano tra le modifiche di cui al **punto c)** le determinazioni e le previsioni dei comuni nei PGT - non incidenti sulle strategie di piano - riguardanti:

3.3.4.1 gli adeguamenti al contenimento di consumo di suolo,

3.3.4.2 l'attuazione della rigenerazione urbana e territoriale comunale,

3.3.4.3 la coerenza morfologica e attuativa tra aree urbanizzate e urbanizzabili e porzioni limitate di ambiti agricoli strategici.

In questi casi **le modifiche e le rettifiche agli ambiti agricoli strategici non dovranno superare complessivamente il 5% della somma tra le aree urbanizzate e urbanizzabili del comune** (così come ricavabile dai dati allegati (Tabella 10) al presente documento) fino al valore di tale somma pari a *ha 500 (max 25 ha)*. All'interno della soglia indicata sarà possibile procedere in termini di bilancio algebrico.

Nei comuni in cui tale somma è maggiore di *ha 500* verrà riconosciuto un'ulteriore 1% della quota di somma eccedente i *500 ha*.

Per i comuni ricompresi nel PTC del parco della Valle del Ticino restano vigenti i disposti normativi propri del Parco. Relativamente agli Ambiti agricoli con valenza paesaggistica [PAE], di interazione con il sistema ecologico e naturalistico [ECO], con valenza paesaggistica collina e montagna [OLT] le superfici massime di modifica vengono ridotte del 50%. La soglia è costante far data dall'approvazione della variante del PTCP con i dati disponibili a quel momento e le azioni di rettifica e dei modifica suddette rientrano nei monitoraggi dell'attuazione del PTCP.

**3.3.5** Le varianti di PGT che comprendono le modifiche contemplate nei commi 3.3.4.1, 3.3.4.2, 3.3.4.3, dovranno essere accompagnati da adeguata documentazione dimostrativa delle variazioni richieste comprensiva di elaborati di confronto e di verifiche quantitative.

**3.3.6** Le modifiche di cui ai **punti b) e c)** sono soggette a **valutazione di compatibilità che ne attesta la coerenza con le strategie generali del PTCP e recepite nei documenti del PTCP a cura e a responsabilità del Dirigente competente. Viene data conoscenza al primo Consiglio provinciale utile.**

**3.4 Il dispositivo normativo tratto dai principi sopra riportati deve essere integrato ai punti III-1, III-2 e III-3 del Titolo III- SISTEMA RURALE ED AMBITI AGRICOLI delle Norme di Attuazione del PTCP vigente (2015).**

Elaborati Testuali

Allegato N15: Tabella 7: Ambiti agricoli strategici PAVESE Verifica quantitativa.

Allegato N16: Tabella 8: Ambiti agricoli strategici LOMELLINA Verifica quantitativa.

Allegato N17: Tabella 9: Ambiti agricoli strategici OLTREPO Verifica quantitativa.

Allegato N18: Tabella 10: Modifiche e le rettifiche agli ambiti agricoli strategici.